

Центр Консультирования

Уважаемая Наталья Борисовна!

Организация: ГАУ СО СО КЦСОН «Золотая осень»

Дата поступления вопроса: 01.11.2025 г.

На Ваш вопрос: Автономное учреждение в результате конкурентной процедуры заключило договор на установку пожарной сигнализации в здании учреждения. Договор с подрядчиком ООО, в договоре указана цена без НДС. Они заявили как неплательщики НДС. Но в смете предусмотрена (Компенсация НДС при УСН ((МАТ-МАТЗАК) + (ОБ-ОБЗАК) + (ПЕРЕВОЗКА * 0,7) + ЭМ + НР*0,1712 + СП*0,15) * 20%), возникает вопрос по сумме компенсации, должно ли учреждение при расчете за выполненную работу по акту КС-2 платить эту сумму компенсации.

Сообщаем: поскольку при обосновании НМЦД в документах закупки заказчик вправе установить только одно значение НМЦД, указав, учитывается в нем НДС или нет, а в Вашем случае цена в договоре указана без НДС, полагаем оснований для компенсации суммы НДС нет.

Предлагаем ознакомиться со следующей информацией:

1. Готовое решение: Как учитывается НДС при закупках в рамках Закона N 223-ФЗ (КонсультантПлюс, 2025) {КонсультантПлюс}
2. Вопрос: Об определении цены договора при осуществлении закупок отдельными видами юрлиц, а также об НДС при реализации организацией или ИП, применяющими УСН, товаров (работ, услуг) в рамках закупок. (Письмо Минфина России от 26.05.2025 N 03-07-11/51414) {КонсультантПлюс}
3. Решение Красноярского УФАС России от 26.06.2025 N 024/06/106-1814/2025 Обстоятельства: В антимонопольный орган поступило обращение с жалобой от общества на действия заказчика при направлении контракта на подписание. Заявитель утверждает, что Заказчик нарушил Закон о контрактной системе, направив проект контракта без указания налоговой ставки 5% (УСН), на которой находится участник. Решение: Признать жалобу необоснованной. {КонсультантПлюс}

Информация по вопросу:

Готовое решение: Как учитывается НДС при закупках в рамках Закона N 223-ФЗ (КонсультантПлюс, 2025) {КонсультантПлюс}:

1. Как указывать сведения о НДС при формировании НМЦД

<*> Для перехода в КонсультантПлюс по ссылке, необходимо выбрать функцию «открыть гиперссылку», если данной функцией вы пользуетесь впервые, рекомендуем Вам сначала открыть КонсультантПлюс.

Обосновывая НМЦД, в документах закупки нужно указать в том числе сведения о включенных в нее налогах, в частности НДС (п. 7 ч. 10 ст. 4 Закона N 223-ФЗ). При этом учтите, что заказчик вправе установить только одно значение НМЦД, указав, учитывается в нем НДС или нет. Такое значение должно быть установлено для всех участников закупки независимо от применяемой ими системы налогообложения (Письмо ФАС России от 22.08.2018 N АД/66562/18, Решение Верховного Суда РФ от 23.11.2023 N АКПИ23-809).

3. Как учитывать НДС при заключении и исполнении договора

Если ваш контрагент уплачивает НДС, укажите в договоре, что его цена включает НДС.

Если в закупке победил участник, который НДС не платит, полагаем, что договор нужно заключить по цене, предложенной таким участником в заявке. Не уменьшайте такую цену на размер НДС (Письмо ФАС России от 22.08.2018 N АД/66562/18). В случае если поставщик (подрядчик, исполнитель) исполнил свои обязательства по договору надлежащим образом, уплатите ему установленную договором цену полностью, не вычитая из нее сумму НДС (Решение Верховного Суда РФ от 23.11.2023 N АКПИ23-809).

Обратите внимание: даже если в договоре указано, что его цена включает НДС вне зависимости от применяемой контрагентом системы налогообложения, это не обязывает лицо, которое не платит НДС, исчислять и уплачивать этот налог. Указанная обязанность может возникнуть, если такое лицо по своей инициативе выставит счет-фактуру с выделенной в нем суммой налога. Вывод следует из пп. 1 п. 5 ст. 173 НК РФ, Писем ФНС России от 10.10.2023 N СД-4-3/12950@, Минфина России от 15.02.2018 N 03-07-14/9470. Разъяснения были сформулированы в период, когда все лица, применяющие УСН, по общему правилу не признавались плательщиками НДС. Полагаем, что вывод применим и сейчас к тем, кто не является плательщиком НДС или освобожден от его уплаты.

4. Как исчислить НДС при закупках в рамках Закона N 223-ФЗ

Налоговый кодекс РФ не устанавливает особенностей исчисления НДС и применения вычетов при осуществлении закупок в рамках Закона N 223-ФЗ. Поэтому заказчик принимает налог к вычету в общем порядке при соблюдении условий для этого (ст. ст. 171, 172 НК РФ). Начисление НДС при реализации товаров (работ, услуг) в рамках закупок по Закону N 223-ФЗ участник-победитель осуществляет как обычно.

Вопрос: Об определении цены договора при осуществлении закупок отдельными видами юрлиц, а также об НДС при реализации организацией или ИП, применяющими УСН, товаров (работ, услуг) в рамках закупок. (Письмо Минфина России от 26.05.2025 N 03-07-11/51414) {КонсультантПлюс}:

Таким образом, согласно части 1 статьи 2 Закона N 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются в том числе Гражданским кодексом Российской Федерации (далее - Гражданский кодекс), Законом N 223-ФЗ, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке), которые должны содержать требования к закупке, в том числе порядок исполнения договоров.

В этой связи договор, заключенный по результатам осуществленной в соответствии с Законом N 223-ФЗ закупки, подлежит исполнению в том числе в части оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, в том числе Гражданским кодексом, положением о закупке и условиями, предусмотренными договором.

Также с учетом частей 1 и 2 статьи 2 Закона N 223-ФЗ основания и порядок изменения и расторжения договора регулируются Гражданским кодексом и положением о закупке.

Таким образом, заказчик самостоятельно определяет в положении о закупке требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, порядок осуществления закупок, порядок заключения и исполнения договоров, с учетом предусмотренных Законом N 223-ФЗ требований. При этом вопросы, связанные с изменением договора, решаются сторонами договора в соответствии с нормами Гражданского кодекса, положением о закупке и заключенным договором.

Также отмечаем, что Закон N 223-ФЗ не содержит специальных положений, связанных с НДС и упрощенной системой налогообложения (далее - УСН).

С 1 января 2025 года вступили в силу положения Кодекса, согласно которым организации и индивидуальные предприниматели, применяющие УСН, признаются налогоплательщиками НДС.

В то же время указанным организациям и индивидуальным предпринимателям предоставляется освобождение от исполнения обязанностей налогоплательщика, связанных с исчислением и уплатой НДС, в порядке и на условиях, предусмотренных статьей 145 главы 21 "Налог на добавленную стоимость" Кодекса.

В случае если с 1 января 2025 года организация или индивидуальный предприниматель, применяющие УСН, не имеют оснований для освобождения от НДС, предусмотренного статьей 145 Кодекса, операции по реализации товаров (работ, услуг), имущественных прав, осуществляемые с 1 января 2025 года такими организацией или индивидуальным предпринимателем, облагаются НДС в общеустановленном порядке. В связи с этим указанными организацией или индивидуальным предпринимателем при реализации товаров (работ, услуг), имущественных прав, подлежащих налогообложению НДС в соответствии со статьей 146 Кодекса, могут применяться налоговые ставки в размере 0, 10 или 20 процентов, указанные в пунктах 1 - 3 статьи 164 Кодекса, если этими организацией или индивидуальным предпринимателем решение о применении норм пункта 8 статьи 164 Кодекса не принято. При этом организация или индивидуальный предприниматель вправе перейти на исчисление и уплату НДС по налоговым ставкам в размере 5 или 7 процентов, указанным в пункте 8 статьи 164 Кодекса, а также 0 процентов (в отношении операций, указанных в подпунктах 1 - 1.2, 2.1 - 3.1, 7 и 11 пункта 1 статьи 164 Кодекса).

Согласно пункту 1 статьи 166 Кодекса сумма НДС при определении налоговой базы в соответствии со статьями 154 - 159 и 162 Кодекса исчисляется как соответствующая налоговой ставке процентная доля налоговой базы, а при раздельном учете - как сумма НДС, полученная в результате сложения сумм НДС, исчисляемых отдельно как соответствующие налоговым ставкам процентные доли соответствующих налоговых баз. При этом согласно пункту 1 статьи 154 Кодекса налоговая база по НДС при реализации налогоплательщиком товаров (работ, услуг) определяется как стоимость этих товаров (работ, услуг), исчисленная исходя из цен, определяемых в соответствии со статьей 105.3 Кодекса, и без включения в них НДС.

В соответствии с пунктом 1 статьи 168 Кодекса при реализации товаров (работ, услуг) налогоплательщики НДС дополнительно к цене (тарифу) реализуемых товаров (работ, услуг) обязаны предъявить к уплате покупателю этих товаров (работ, услуг) соответствующую сумму НДС.

Учитывая изложенное, налоговая база по НДС в отношении товаров (работ, услуг), реализуемых с 1 января 2025 года организацией или индивидуальным предпринимателем, применяющими УСН и не имеющими оснований для освобождения от НДС, предусмотренного статьей 145 Кодекса, определяется как стоимость этих товаров (работ, услуг), исчисленная исходя из цен, определяемых в соответствии со статьей 105.3 Кодекса, и без включения в них НДС. При этом сумма НДС, исчисленная такими организацией или индивидуальным предпринимателем исходя из указанной налоговой базы, предъявляется к уплате покупателю товаров (работ, услуг) дополнительно к цене (тарифу) реализуемых ими товаров (работ, услуг).

Решение Красноярского УФАС России от 26.06.2025 N 024/06/106-1814/2025 Обстоятельства: В антимонопольный орган поступило обращение с жалобой от общества на действия заказчика при направлении контракта на подписание. Заявитель утверждает, что Заказчик нарушил Закон о контрактной системе, направив проект контракта без указания налоговой ставки 5% (УСН), на которой находится участник. Решение: Признать жалобу необоснованной. {КонсультантПлюс}:

Вместе с тем, по мнению заявителя, заказчиком некорректно рассчитан локально-сметный расчет по итогам проведения аукциона. Заказчиком были направлены документы на электронной площадке на подпись после объявления победителем подателя жалобы, в которой были прикреплены контракт с указанием налоговой ставки 5%, согласно информации, что участник работает по УСН, а так же локально-сметный расчет, в котором НДС указано 20%, на что 16.06.2025 в ответ на направленный проект контракта и приложений к нему, подателем жалобы был направлен протокол разногласий (прилагается к настоящей жалобе). В ответ Заказчиком были прикреплены те же самые документы с комментарием "Законодательство о контрактной системе, а равно градостроительное законодательство, регулирующее порядок подготовки смет, не предусматривают возможности корректировки локальных сметных расчетов в зависимости от применяемой подрядчиком системы налогообложения".

Заказчик в свою очередь с доводами жалобы не согласился, пояснив, что смета составлена в корректной форме, так как контракт содержит условия о цене налоговой ставки указанной подрядчиком в размере 5%.

Комиссия Красноярского УФАС России также отмечает, что цена контракта формируется заказчиком с учетом всех возможных расходов, связанных с выполнением работ, являющихся предметом контракт в полном объеме, включая стоимость работ, рабочей силы, услуг по использованию машин и механизмов, транспорта, страхования, накладные расходы, а также налоги (в том числе НДС для лиц, признаваемых плательщиками НДС), стоимость материалов и изделий, включая расходы на их доставку до места выполнения работ, разгрузку, хранение и установку, вывоз строительного мусора, с территории заказчика, а также прочие расходы подрядчика, необходимые для выполнения работ и всех обязательств по контракту. То есть при формировании и определении цены контракта заказчик указывает общую ставку (поскольку на момент формирования положений извещения заказчику необходимо определить расценки выполнения работ).

С учетом того, что проект контракта на этапе размещения извещения имеет незаполненные строки относительно размера ставки налогообложения в части победителя закупки это и свидетельствует о том, что при подведении итогов и определении победителя будет указана та налоговая ставка, на которой находится такой победитель. Соответственно и обязательства, которые будет нести исполнитель по контракту перед налоговыми органами прописан в проекте контракта, при этом налоговая ставка указанная в локально-сметном расчете не относится к обязательствам исполнителя, а служит для целей определения НМЦК. Таким образом, Комиссия Красноярского УФАС России не усматривает наличия противоречий в части указания ставок налогообложения в проекте контракта и приложении к проекту контракта (локально-сметном расчете), поскольку указанные документы служат для разных целей, контракт - для определения обязательств

потенциального исполнителя, локально-сметный расчет - для определения объема и расценок необходимых к выполнению работ.

.....
признать жалобу ООО "СА" необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд Красноярского края в течение трех месяцев со дня его принятия.

Внимание! Ссылки активны только при наличии у Клиента информационных банков, содержащих используемые документы. Предоставленные ссылки актуальны на дату предоставления ответа.

Ответ подготовлен с использованием СПС КонсультантПлюс и носит рекомендательный характер. Ответственность за принятие юридических и управленческих решений несет Клиент.

Ладейщикова Ирина Юрьевна,
Юрист-эксперт Центра Консультирования.
Ответ подготовлен 01.11.2025 г.

Для уточнения ответа или дополнительных комментариев Вы можете связаться с юристом-экспертом Центра Консультирования (Ладейщиковой Ириной Юрьевной) по тел.(343) 375-78-78 или по эл.почте ck@consultant-so.ru

По работе Центра Консультирования Вы можете обратиться к руководителю Тумакову Евгению Игоревичу по эл.почте: tumakov@consultant-so.ru или по тел. 8-904-549-08-00